



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สน.ผบ.ตม(นรณ.โทร.๒-๕๘๑๖)

ที่ (ต่อ สน.ผบ.ตม.เลขรับ ๑๒๒๔๕/๖๕)

วันที่ ๖ ธ.ค.๖๕

เรื่อง การใช้คำว่า หน้าที่และอำนาจ

- นำเรียน ผบ.ตม.และ รอง ผบ.ตม.เพื่อทราบ
- นขต.บก.สน.ผบ.ตม.และ นขต.สน.ผบ.ตม.ทราบ

รับคำสั่ง ผบ.ตม.

น.อ.

เสธ.สน.ผบ.ตม.

ทราบแล้ว

พล.อ.ต.

ผบ.ตม

...../...../.....

ทราบแล้ว

น.อ.

รอง ผบ.ตม.(๑)

๒๖ / ธ.ค. / ๖๕

ทราบแล้ว

น.อ.

รอง ผบ.ตม.(๒)

๒๖ / ธ.ค. / ๖๕



# บันทึกข้อความ

หน่วยรับ

สำนักงานผู้บังคับการตำรวจนครบาล

เลขรับ ๑๒๖๕๕

วันที่ ๑๕ ต.ค. ๖๕

เวลา ๑๓.๕๕

ส่วนราชการ สธน.ทอ.(กฎก.โทร.๒-๘๖๒๙)

ที่ กท ๐๖๑๕.๔/๑๗๔๒

วันที่ ๖ ต.ค.๖๕

เรื่อง การใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ”

เรียน ผบ.ทอ.

เลขรับ	๑๖๐๗
วันที่	๑๕ ต.ค.๖๕
เวลา	๑๐.๕๕

๑. ธน.มีหนังสือ ที่ กท ๐๒๐๒/๑๗๖๖ ลง ๒๒ ก.ย.๖๕ (สธน.ทอ.เลขรับ ๓๘๔๓/๖๕) ถึง ทอ. แจ้งให้ทราบ ตามที่ ปล.กท.ได้กรุณานุมัติเมื่อ ๒๐ ก.ย.๖๕ ท้ายหนังสือ กทต.ธน.ที่ กท ๐๒๐๒/๑๗๑๑ ลง ๑๖ ก.ย.๖๕ ให้หน่วยทราบเรื่องการใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” รายละเอียดตาม QR code ที่ระบุไว้ในหนังสือ ฉบับดังกล่าว สรุปได้ว่า ธน. ขอ ปล.กท. กรุณานุมัติให้ นชต.กท., บก.ทท., เหล่าทัพ, นชต.สป., บอท., สทป. และ อผศ. ใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดการใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทน “อำนาจหน้าที่” ประกอบกับเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มี บันทึกข้อความ ลง ๑๕ มิ.ย.๖๐ เรื่อง การใช้ถ้อยคำ “หน้าที่และอำนาจ” โดยวางแนวทางให้การตรวจพิจารณา ร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทนคำว่า “อำนาจหน้าที่” ในร่างกฎหมายทุกระดับไม่ว่าจะเป็นระดับพระราชบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรอง รายละเอียดตามแนบ

๒. สธน.ทอ.ตรวจสอบแล้ว ดังนี้

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดการใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทน “อำนาจหน้าที่” เนื่องจากกฎหมายต้องกำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ก่อน แล้วบุคคลนั้น จึงจะมีอำนาจตามมาเพื่อให้สามารถกระทำการตามหน้าที่ได้ เช่น มาตรา ๒๑๐ “ศาลรัฐธรรมนูญมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้...” รวมถึงกฎหมายที่มีออกใช้บังคับในปัจจุบัน เช่น พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๐ “เพื่อประโยชน์ในการกำกับและควบคุมการออกและเสนอขายโทเคนดิจิทัล และการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนา...” พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ “คทช. มีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินโดยทั่วไป รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้...” ซึ่งต่อมาเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มี บันทึกข้อความ ลง ๑๕ มิ.ย.๖๐ เรื่อง การใช้ถ้อยคำ “หน้าที่และอำนาจ” ในร่างกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยวางแนวทางให้การตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทนคำว่า “อำนาจหน้าที่” ในร่างกฎหมายทุกระดับไม่ว่าจะเป็นระดับพระราชบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรอง สำหรับบางกรณีอาจมีหน้าที่เพียงอย่างเดียวโดยไม่มีอำนาจตามมาด้วย แต่เมื่อใดก็ตาม ถ้ากฎหมายให้อำนาจต้องเขียน “หน้าที่และอำนาจ” เสมอ

๒.๒ ธน.พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ นขต.ภท., บก.ทท., เหล่าทัพ, นขต.สป., บอท., สทป. และ อผศ. ใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทน “อำนาจหน้าที่” ตามข้อ ๒.๑ ได้อย่างถูกต้องเป็นไปตามแนวทางในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด เห็นควรแจ้งให้ส่วนราชการดังกล่าวทราบและถือปฏิบัติต่อไป

๓. สธน.ทอ.พิจารณาแล้ว เมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ปราบกฎว่าได้มีการใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทน “อำนาจหน้าที่” เนื่องจากกฎหมายต้องกำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ก่อน แล้วบุคคลนั้นจึงจะมีอำนาจตามมาเพื่อให้สามารถกระทำการตามหน้าที่ได้ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการของ ทอ.เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นสมควรให้ นขต.ทอ.ทราบตามอนุมัติ ปล.ภท.เมื่อ ๒๐ ก.ย.๖๕ ตามข้อ ๑ พร้อมทั้งยึดถือปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” ในการดำเนินการจัดทำ และ/หรือ ปรับแก้ไขระเบียบ คำสั่ง รวมถึงแบบธรรมเนียมของหน่วย เพื่อให้สอดคล้องตามแนวทางการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามข้อ ๒ ทั้งนี้ หน่วยและ ผกข.สามารถตรวจสอบข้อมูลการใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” ได้จาก QR code ที่ระบุไว้ตามหนังสือ ธน.ที่ กท ๐๒๐๒/๑๗๖๖ ลง ๒๒ ก.ย.๖๕ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา หากเห็นสมควรขอได้อนุมัติตามข้อ ๓

(ลงชื่อ) พล.อ.ต.สุพจน์ มิตระยอวงศ์

ผอ.สธน.ทอ.

อนุมัติตามข้อ ๓

(ลงชื่อ) พล.อ.อ.อลงกรณ์ วันฉัตร

ผบ.ทอ.

๘ ธ.ค.๖๕

การแจกจ่าย

- นขต.ทอ.

สำเนาถูกต้อง

น.อ.

(อริณ สุทัศน์ ณ อยุธยา)

ผอ.กกก.สธน.ทอ.

๑๕ ธ.ค.๖๕

น.ท.ชัชชียา

พิมพ์/ทาน

น.ท.ชัชชียา

ตรวจ



# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สธ.ทอ.(กกก.โทร.๒-๘๖๒๙)

ที่ กท ๐๖๑๕.๔/๑๗๒๖

วันที่ 3 ธ.ค.๖๕

เรื่อง การใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ”

เรียน ผบ.ทอ.

๑. ธน.มีหนังสือ ที่ กท ๐๒๐๒/๑๗๖๖ ลง ๒๒ ก.ย.๖๕ (สธ.ทอ.เลขรับ ๓๘๔๓/๖๕) ถึง ทอ. แจ้งให้ทราบ ตามที่ ปล.กท.ได้กรณออนุมัติเมื่อ ๒๐ ก.ย.๖๕ ท้ายหนังสือ กกต.ธ.ที่ กท ๐๒๐๒/๑๗๑๑ ลง ๑๖ ก.ย.๖๕ ให้หน่วยทราบเรื่องการใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” รายละเอียดตาม QR code ที่ระบุไว้ในหนังสือฉบับดังกล่าว สรุปได้ว่า ธน. ขอ ปล.กท. กรณออนุมัติให้ นขต.กท., บก.ทท., เหล่าทัพ, นขต.สป., บอท., สทป. และ อผศ. ใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” เนื่องจากรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดการใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทน “อำนาจหน้าที่” ประกอบกับเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้มี บันทึกข้อความ ลง ๑๕ มิ.ย.๖๐ เรื่อง การใช้ถ้อยคำ “หน้าที่และอำนาจ” โดยวางแนวทางให้การตรวจพิจารณา ร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทนคำว่า “อำนาจหน้าที่” ในร่างกฎหมายทุกระดับไม่ว่าจะเป็นระดับพระราชบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรอง รายละเอียดตามแนบ

๒. สธ.ทอ.ตรวจสอบแล้ว ดังนี้


๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดการใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทน “อำนาจหน้าที่” เนื่องจากกฎหมายต้องกำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ก่อน แล้วบุคคลนั้นจึงจะมีอำนาจตามมาเพื่อให้สามารถกระทำการตามหน้าที่ได้ เช่น มาตรา ๒๑๐ “ศาลรัฐธรรมนูญมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้...” รวมถึงกฎหมายที่มีออกใช้บังคับในปัจจุบัน เช่น พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ.๒๕๖๑ มาตรา ๑๐ “เพื่อประโยชน์ในการกำกับและควบคุมการออกและเสนอขายโทเคนดิจิทัล และการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนา...” พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ “คทช. มีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินโดยทั่วไป รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้...” ซึ่งต่อมาเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มี บันทึกข้อความ ลง ๑๕ มิ.ย.๖๐ เรื่อง การใช้ถ้อยคำ “หน้าที่และอำนาจ” ในร่างกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยวางแนวทางให้การตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทนคำว่า “อำนาจหน้าที่” ในร่างกฎหมายทุกระดับไม่ว่าจะเป็นระดับพระราชบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรอง สำหรับบางกรณีอาจมีหน้าที่เพียงอย่างเดียวโดยไม่มีอำนาจตามมาด้วย แต่เมื่อใดก็ตามถ้ากฎหมายให้อำนาจต้องเขียน “หน้าที่และอำนาจ” เสมอ

๒.๒ ธน.พิจารณา...

๒.๒ ธน.พิจารณาเห็นว่า เพื่อให้ นขต.กท., บก.ทท., เหล่าทัพ, นขต.สป., บอท., สทป. และ อผศ. ใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทน “อำนาจหน้าที่” ตามข้อ ๒.๑ ได้อย่างถูกต้องเป็นไปตามแนวทางในการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด เห็นควรแจ้งให้ส่วนราชการดังกล่าวทราบและถือปฏิบัติต่อไป


๓. สธน.ทอ.พิจารณาแล้ว เมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ปรากฏว่าได้มีการใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” แทน “อำนาจหน้าที่” เนื่องจากกฎหมายต้องกำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ก่อน แล้วบุคคลนั้นจึงจะมีอำนาจตามมาเพื่อให้สามารถกระทำการตามหน้าที่ได้ ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติราชการของ ทอ.เป็นไปด้วยความเรียบร้อย เห็นสมควรให้ นขต.ทอ.ทราบตามอนุมัติ ปล.กท.เมื่อ ๒๐ ก.ย.๖๕ ตามข้อ ๑ พร้อมทั้งยึดถือปฏิบัติเกี่ยวกับการใช้ถ้อยคำว่า “หน้าที่และอำนาจ” ในการดำเนินการจัดทำ และ/หรือ ปรับแก้ไขระเบียบ คำสั่ง รวมถึงแบบธรรมเนียมของหน่วย เพื่อให้สอดคล้องตามแนวทางการตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตามข้อ ๒ ทั้งนี้ หน่วยและ ผกข. สามารถตรวจสอบข้อมูลการใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” ได้จาก QR code ที่ระบุไว้ตามหนังสือ ธน.ที่ กท ๐๒๐๒/๑๗๖๖ ลง ๒๒ ก.ย.๖๕ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา หากเห็นสมควรขอได้อนุมัติตามข้อ ๓

พล.อ.ต. 

ผอ.สธน.ทอ.

ธน.ที่ ๑๑๓๓๓๖๓๓ ๓ พล.ท. ไกร สารสัมพันธ์ โทที่ ๒๒/๒๓๓๓๓๓๓๓

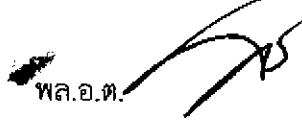
พล.ต.ต. 

ดน.ทอ.


๒๒.๖๕

ทราบแล้ว

- รอง ผอ.สธน.ทอ.ทราบ
- ให้ จ.ท. ชัชชนา ดำเนินการตามสั่งการ ผบ.ทอ.

พล.อ.ต. 


ผอ.สธน.ทอ.

 ๖.ค.๖๕

ทราบแล้ว

1 น.อ. 

รอง ผอ.สธน.ทอ.

 ๖.ค.๖๕

ทราบแล้ว

1 น.อ. 

รอง ผอ.สธน.ทอ.

 ๖.ค.๖๕



ที่ กท ๐๒๐๒/๑๗/๖๖

ถึง ทอ.

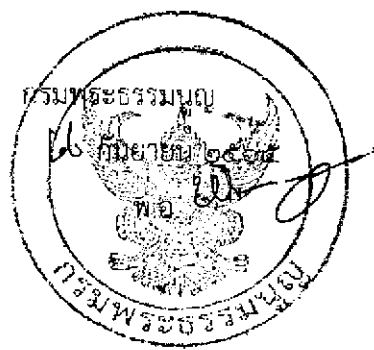
กองทัพอากาศ  
เลขรับ ๕๕๐๓  
วันที่ ๒๖ ก.ย. ๖๕  
เวลา ๑๐๓๕

สรณ.ทอ.  
เลขรับ ๓๗๕๓  
วันที่ ๒๖ ก.ย. ๖๕  
เวลา ๑๖๑๓

สรณ.ทอ.  
๒๖ ก.ย. ๖๕  
อ. :  
สรณ.ทอ.  
๒๖ ก.ย. ๖๕  
พวอ. ๑  
๒๖ ก.ย. ๖๕

ปล.กท. ได้กรุณาอนุมัติเมื่อ ๒๐ ก.ย.๖๕ ห้ายหนังสือ กกต.ธน. ที่ กท ๐๒๐๒/๑๗๑๑  
ลง ๑๖-ก.ย.๖๕ ให้หน่วยทราบเรื่องการใช้คำว่า “หน้าที่และอำนาจ” รายละเอียดตาม QR code ที่ระบุไว้  
ในหนังสือฉบับนี้

กฎก.สรณ.ทอ.  
เลขรับ ๑๖๖๖  
วันที่ ๒๖ ก.ย. ๖๕  
เวลา ๑๖๓๑



กกต.ธน.  
โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๖๒๖๔  
โทรสาร ๐ ๒๒๒๔ ๖๒๖๔  
โทร.ทหาร ๕๒๕๒๓๓๖



ปก.กท.

# บันทึกข้อความ

สน.ปล.กท.  
 เลขรับ: ๗๖๑๓  
 วันที่: ๕.๕.๖๕  
 เวลา: ๐๗.๓๐

ส่วนราชการ...สน. (ปก.ค.สน. โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๖๖๖๔)

ที่ กท.๐๒๐๒/๖๔/๖๖

วันที่ ๑๖ ก.ย.๖๕

เรื่อง...การใช้คำว่า "หน้าที่และอำนาจ"

เรียน ปล.กท.

๓. สน. ขอ ปล.กท. กรุณาอนุมัติให้ นขต.กท., บก.ทท., เหล่าทัพ, นขต.สป., บอท., สทป. และ อมศ. ใช้คำว่า "หน้าที่และอำนาจ"

## ๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้กำหนดการใช้ถ้อยคำว่า "หน้าที่และอำนาจ" แทน "อำนาจหน้าที่" เนื่องจากกฎหมายต้องกำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ก่อนแล้วบุคคลนั้นจึงจะมีอำนาจตามมาเพื่อให้สามารถกระทำการตามหน้าที่ได้ เช่น มาตรา ๒๑๐ "ศาลรัฐธรรมนูญมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้..." รวมถึงกฎหมายที่มีออกใช้บังคับในปัจจุบัน เช่น พระราชกำหนดการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐ "เพื่อประโยชน์ในการกำกับและควบคุมการออกและเสนอขายโทเคนดิจิทัลและการประกอบธุรกิจสินทรัพย์ดิจิทัล ให้คณะกรรมการ ก.ล.ต. มีหน้าที่และอำนาจวางนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนา..." พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๐ "คทท. มีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลการบริหารจัดการที่ดินและทรัพยากรดินโดยทั่วไป รวมทั้งให้มีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้..." ซึ่งต่อมาเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มี บันทึกข้อความ ลง ๑๕ มิ.ย.๖๐ เรื่อง การใช้ถ้อยคำว่า "หน้าที่และอำนาจ" ในร่างกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยวางแนวทางให้การตรวจพิจารณา ร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ให้ใช้คำว่า "หน้าที่และอำนาจ" แทนคำว่า "อำนาจหน้าที่" ในร่างกฎหมายทุกระดับไม่ว่าจะเป็นระดับพระราชบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรอง รายละเอียดตามเอกสารที่แนบ

๒.๒ เนื่องจากปรากฏว่ายังมี นขต.กท., บก.ทท., เหล่าทัพ, นขต.สป., บอท., สทป. และ อมศ. ใช้ถ้อยคำดังกล่าวยังไม่ถูกต้อง

๓. สน. ทิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ นขต.กท., บก.ทท., เหล่าทัพ, นขต.สป., บอท., สทป. และ อมศ. ใช้ถ้อยคำตามข้อ ๒.๑ ได้อย่างถูกต้องเป็นไปตามแนวทางในการตรวจพิจารณา ร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกากำหนด เห็นควรแจ้งให้ส่วนราชการดังกล่าวทราบและถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าว เป็นเรื่องการประสานงานกับหน่วยงานทั้งในและนอก กท. เกี่ยวกับเรื่องที่ได้รับผิดชอบตามสายงาน อยู่ในอำนาจของ ปล.กท. ซึ่ง จก.สน. ได้รับมอบหมายให้ทำการแทนและสั่งการในนามของ ปล.กท. ตามคำสั่ง สป. (เฉพาะ) ที่ ๕๖๐/๖๔ ลง ๓ ค.ค.๖๔ เรื่อง มอบอำนาจหน้าที่ให้รองปลัดกระทรวงกลาโหม และหัวหน้าหน่วยขึ้นตรงปฏิบัติราชการ หมวด ก ข้อ ๑.๒.๑

๔. ข้อเสนอ เห็นควรอนุมัติตามที่ สน. เสนอในข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อกรุณาพิจารณาอนุมัติในข้อ ๔ และเมื่อได้กรุณาอนุมัติแล้ว สน. จะสำเนาเรื่องให้ส่วนราชการดังกล่าวทราบต่อไป

— อนุมัติให้ข้อ ๔

พล.ต.ช. อภิวัฒน์ รัตนบุรี พล.อ.

(ประชาพัฒน์ วิจารณ์รัตน์) พล.ต.อ.อ.

จก.สน.

ส่ง กท.  
๒๐ ก.ย.๖๕

ส่ง ปล.กท.  
๒๐ ก.ย.๖๕





๔. คำว่า “อำนาจหน้าที่” “อำนาจและหน้าที่” และ “หน้าที่และอำนาจ”

๔.๑ ความเป็นมา

ในกฎหมายเกือบทุกฉบับจำเป็นต้องมีการกำหนดเกี่ยวกับอำนาจและหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ คณะกรรมการตามกฎหมาย หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อแจ้งให้สาธารณชนทราบว่า บุคคลหรือหน่วยงานของรัฐนั้น ๆ ต้องปฏิบัติตามหรือดำเนินการตามกฎหมายในเรื่องใดบ้าง มีขอบเขตหรือข้อจำกัดเพียงใด ปรากฏว่า ในบทบัญญัติของกฎหมายได้มีการใช้คำว่า “อำนาจ” และคำว่า “หน้าที่” เขียนร่วมกัน กรณีจึงมีข้อถกเถียงเกิดขึ้นว่า การใช้คำทั้งสองเขียนร่วมกันนั้นจะต้องเขียนถ้อยคำอย่างไร

เดิมปรากฏว่า ได้มีคำอธิบายของกรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ ในหนังสือวิทยาสารานุกรม สรุปความได้ว่า เคยเกิดกรณีที่พระราชบัญญัติบางฉบับได้กำหนดแต่เพียงให้เจ้าหน้าที่มีหน้าที่และบางฉบับกำหนดแต่เพียงให้เจ้าพนักงานมีอำนาจ และมีนักกฎหมายตีความว่า ถ้ากล่าวเพียงแต่มีหน้าที่เท่านั้นแล้วไม่ได้หมายความว่ามีอำนาจที่จะบังคับคนภายนอกได้ด้วย และถ้ากล่าวแต่เพียงว่ามีอำนาจเท่านั้นแล้วก็ได้หมายความว่ามีหน้าที่คือจำต้องทำตามนั้นด้วย กล่าวคือ มีอำนาจอยู่แต่จะทำตามนั้นหรือไม่ก็ได้ ดังนั้นในการร่างกฎหมายจึงได้ระมัดระวังการใช้ถ้อยคำให้ถูกต้อง และเพื่อให้แน่ใจจึงมักใช้ถ้อยคำว่ามี “อำนาจ” และ “หน้าที่” (Powers and Duties) แต่ฝรั่งเศสมีคำ ๆ เดียวให้ความหมายทั้ง ๒ อย่าง คือ Attributions ซึ่งตามศัพท์หมายความว่า สิ่งซึ่งมอบให้คืออำนาจและหน้าที่นั่นเอง ในภาษาไทยเราจะใช้ว่าอำนาจหน้าที่ก็ได้

นอกจากนี้ ประธานกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการตีความอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าจะต้องตีความโดยเคร่งครัด การกำหนดเรื่องการพิจารณาอนุมัติหรืออนุญาตไว้เป็นการให้อำนาจดุลพินิจแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ แต่มักจะมีปัญหาในเรื่องการใช้อำนาจอยู่เสมอ (Abuse of Power) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) จึงได้พิจารณาเปลี่ยนแปลงการเขียนกฎหมายเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาดังกล่าว<sup>๔</sup>

๔.๒ แนวทางการใช้

(๑) คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาเปลี่ยนแปลงการเขียนกฎหมายเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาดังกล่าวข้างต้น โดยเปลี่ยนจาก “มาตรา .. ห้ามมิให้ผู้ใด... เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่/คณะกรรมการ/อธิบดี/รัฐมนตรี”

<sup>๔</sup> รายงานการประชุมคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ในการพิจารณา เรื่อง การวางแบบกฎหมาย (กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายหลายฉบับโดยร่างพระราชบัญญัติฉบับเดียว) วันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๘ (เรื่องเสร็จที่ ๖๓๒/๒๕๔๘)

เป็น "มาตรา .. ผู้ใดประสงค์จะ...ต้องได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่/คณะกรรมการ/อธิบดี/รัฐมนตรี"

นอกจากนี้ ได้เปลี่ยนแนวการเขียนบทบัญญัติเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ใหม่เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตระหนักถึงการปฏิบัติหน้าที่มากกว่าการใช้อำนาจ หากตราขใดที่ไม่มีหน้าที่แล้วย่อมไม่มีอำนาจนั้นตามมา โดยเปลี่ยน

จาก "มาตรา .. ให้พนักงานเจ้าหน้าที่/คณะกรรมการ/อธิบดี/รัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้..."

เป็น "มาตรา .. ให้พนักงานเจ้าหน้าที่/คณะกรรมการ/อธิบดี/รัฐมนตรี มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้..."

อย่างไรก็ตาม ก็ยังมีข้อสังเกตในการกำหนดแบบการใช้ถ้อยคำดังกล่าวว่า คำว่า "อำนาจหน้าที่" ได้ใช้ในกฎหมายมาตลอดโดยมีคำอธิบายว่า ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการปฏิบัติหน้าที่ ดังต่อไปนี้ (๑) (๒) (๓) ... ตามที่กฎหมายกำหนด เพราะฉะนั้นพนักงานเจ้าหน้าที่จะปฏิบัติในเรื่องใดจึงขึ้นอยู่กับกำลังคน สถานการณ์ หรืองบประมาณ หากเปลี่ยนเป็น "หน้าที่และอำนาจ" ดังต่อไปนี้ (๑) (๒) (๓) ... " แต่ในเนื้อหาไม่ใช่เรื่องของการใช้อำนาจใดเลยก็อาจมีได้ เช่นนี้เมื่อใช้คำว่า "อำนาจหน้าที่" ก็จะเหมือนกับกฎหมายที่ใช้บังคับกันอยู่และสามารถอธิบายในเนื้อหาได้"

(๒) ต่อมา ในการประชุมวุฒิสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่ประชุมวุฒิสภาได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้คำว่า "อำนาจหน้าที่" และคำว่า "อำนาจและหน้าที่" เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาโดยเฉพาะร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ยังมีการใช้ปะปนกันและไม่สามารถให้เหตุผลได้ถึงความแตกต่างในการใช้ถ้อยคำดังกล่าว ดังนั้น ที่ประชุมวุฒิสภาจึงมีมติแจ้งขอให้สำนักงานฯ วางแนวทางในการใช้ถ้อยคำดังกล่าวให้ชัดเจน และในระหว่างที่ยังมิได้มีการวางแนวทางดังกล่าว ที่ประชุมวุฒิสภาได้มีมติให้แก้ไขถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติต่าง ๆ ให้สอดคล้องกันทั้งฉบับ โดยใช้คำว่า "อำนาจและหน้าที่" ไปก่อน เนื่องจากเห็นว่า เป็นถ้อยคำที่มีความชัดเจนที่แสดงให้เห็นว่ามีทั้งอำนาจและหน้าที่ นอกจากนั้น ในการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร คณะกรรมการธิการของสภามักจะแก้ถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติให้เป็น "อำนาจและหน้าที่"

(๓) เมื่อมีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ปรากฏว่าได้มีการใช้ถ้อยคำว่า "หน้าที่และอำนาจ" แทน "อำนาจหน้าที่" เนื่องจากกฎหมายต้องกำหนดให้บุคคลมีหน้าที่ก่อน แล้วบุคคลนั้นจึงจะมีอำนาจตามมาเพื่อให้สามารถกระทำการตามหน้าที่ได้ ซึ่งต่อมาเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีบันทึกข้อความ ลงวันที่ ๓๕ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง การใช้ถ้อยคำ "หน้าที่และอำนาจ" ในร่างกฎหมายเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

\* บันทึกการประชุมฝ่ายร่างกฎหมาย ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๐ วันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๐

พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยวางแนวทางให้การตรวจพิจารณาร่างกฎหมายของสำนักงาน  
ให้ใช้คำว่า "หน้าที่และอำนาจ" แทนคำว่า "อำนาจหน้าที่" ในร่างกฎหมายทุกระดับไม่ว่า  
จะเป็นระดับพระราชบัญญัติหรือกฎหมายลำดับรอง สำหรับในบางกรณีอาจมีหน้าที่  
เพียงอย่างเดียวโดยไม่มีอำนาจตามมาด้วย แต่เมื่อใดก็ตามถ้ากฎหมายให้อำนาจต้องเขียน  
"หน้าที่และอำนาจ" เสมอ

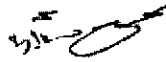


**การแจกจ่าย**

- ปล.กท., รอง ปล.กท. (๑), (๒), (๓), (๔), ปช.พิเศษ สป., ปช.สป., ทน.ฝสธ.ประจำ รวท.กท. และ ทน.ฝสธ.ประจำ ปล.กท.
- สร., ทท., บก.ทท., ทบ., ทร. และ หอ.
- สน.ปล.กท., , สพร.กท., สลก.สป., สนม.กท., สม., สง.ปล.กท., ศอทท., ทท.ศอทท., อท.ศอทท., ศอว.ศอทท., รทท.ศอทท., กง.กท., ภกส.กท., วท.กท., ศวทท.วท.กท., ทสอ.กท., สสน.สป., สยธ.สสน.สป., สนท.สสน.สป., สตน.กท., บอท., อฉ. และ สทป.
- จก.ธน., ทน.สศท., รอง จก.ธน., ผช.จก.ธน. และ นชต.ธน.

สำเนาถูกต้อง

พ.อ.



(พัฒน์ชัย หัตถนงเจริญ)

ผอ.กกต.ธน.

๒๓ ก.ย.๖๕

ส.อ.หญิง ณัฐณิชาฯ พิมพ์/ทาน